

**АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЦЕНТРОСОЮЗА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КООПЕРАЦИИ»**

УТВЕРЖДАЮ

Ректор  А.Р. Набиева

«25»  2022 г.



**ПРОГРАММА
ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ В МАГИСТРАТУРУ
ПО НАПРАВЛЕНИЮ ПОДГОТОВКИ
38.04.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

2022 год

Составитель: Габдулин С.С.

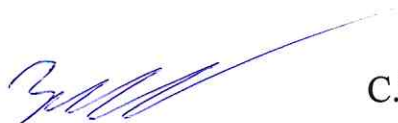
Программа вступительного испытания для поступающих на обучение по программе магистратуры на направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

Вступительное испытание предназначено для определения подготовленности поступающего к освоению программы магистратуры и проводится с целью определения требуемых компетенций поступающего, необходимых для освоения основных образовательных программ высшего образования (уровень – магистратура).

Программа:

обсуждена и одобрена решением кафедры менеджмента и торгового дела от 15 марта 2022 г., протокол № 6

И.о. заведующего кафедрой



С.Б. Зайнуллин

Тема 1. Предмет и задачи системы государственного и муниципального управления.

Содержание понятия государственного управления. Содержание системы государственного управления. Признаки системы государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Системные принципы государственного управления. Уровни государственного управления. Публичное управление. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ.

Тема 2. Диагностика систем государственного управления.

Назначение диагностики систем государственного управления. Основные диагностические признаки: формы правления, формы государственного устройства, политический режим и модель хозяйствования. Классификация форм государственного правления. Республика как форма государственного правления и ее модификации. Монархия как форма государственного правления и ее модификации. Формы государственного устройства: федерация и унитарные государства. Политический режим. Модель хозяйствования. Кейнсианские принципы государственного управления. Исторические судьбы кейнсианства. Монетаристские принципы государственного управления. Концепция государственного управления М. Фридмана.

Тема 3. Методология государственного и муниципального управления.

Основные научные школы, изучающие систему государственного управления. Развитие представлений о формах государственного устройства. Платон - Аристотель - Гоббс - Маккиавелли - Мор - Маркс - Ленин - Токвиль. Основные принципы формирования систем государственного управления. Методологические подходы к организации государственного управления. Нормативный, балансовый, статистический методы в реализации государственной политики. Системный анализ. Моделирование в системе государственного и муниципального управления. Подход Дж. Форрестера. Организационный, социально-психологический и экономический методы в управлении. Прямые и косвенные методы регулирования.

Тема 4. Сравнительный анализ государственного управления в России и зарубежных странах.

Структура государственного управления в ведущих странах мира: институциональный, функциональный и организационный анализ. Местное управление в США. Штаты - графства - тауны и тауншипы - муниципалитеты - школьные и специальные округа в системе государственного управления США. Особенности межбюджетного регулирования в ФРГ. Система муниципального управления во Франции. Становление системы государственного и местного управления в России. Сравнительный анализ российского и зарубежного опыта государственного строительства.

Тема 5. Структура органов государственной власти в РФ.

Принципы федеративного устройства государства. Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений. Конституционные основы государственной власти. Полномочия Президента РФ. Администрация Президента РФ. Совет безопасности. Полномочия Федерального Собрания РФ. Совет Федерации и Государственная Дума. Правительство РФ. Территориальные подразделения исполнительной власти. Структура судебной власти РФ. Институт представителей Президента РФ. Функции Госсовета РФ. Формирование государственной политики и ее реализация. Основные направления деятельности в системе государственного управления.

Тема 6. Муниципальное образование в России

Эволюция административно-территориального деления в России. Европейская Хартия как основной нормативный и правовой акт о местном самоуправлении. Административно-территориальная единица. Территориальное поселение в РФ. Классификация территориальных поселений в РФ. Муниципальное образование как социально-экономическая система. Признаки муниципальных образований. Вопросы местного значения и полномочия муниципальных образований. Опыт становления местного самоуправления в России. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки. Основные виды муниципальных образований. Территориальное общественное самоуправление. Основные тенденции в развитии местного самоуправления в современный период.

Тема 7. Управление государственной и муниципальной собственностью.

Владение, пользование и распоряжение в сфере управления собственностью. Механизмы передачи государственной собственности третьим лицам. Казна, хозяйственное ведение и оперативное управление. Разновидности государственных и муниципальных предприятий. Унитарные предприятия и учреждения. Реформа бюджетных учреждений в РФ. Виды бюджетных учреждений. Государственный и муниципальный сектора экономики. Воспроизводственные (компенсационные) и рентные платежи. Рента в системе муниципального управления. Классификация рентных платежей. Методика оценки земли. Принципы кадастровой оценки. Методы расчета ставки арендной платы.

Тема 8. Организация межбюджетных отношений в РФ.

Сущность и основные проблемы бюджетного федерализма. Бюджетная система РФ. Государственные внебюджетные фонды. Бюджетные трансферты. Дотации, субвенции и субсидии. Государственные и целевые программы. Федеральные, региональные и местные налоги. Типы бюджетных систем. Структура муниципального бюджета. Структура доходов и расходов муниципальных бюджетов. Отрицательный трансферт. Регулирующие и

собственные доходы. Основные инструменты бюджетного регулирования.

Тема 9. Избирательная система в РФ

Основные виды избирательных систем. Порядок избрания высших государственных лиц и законодательных (представительных) органов власти в России. Избирательный процесс. Формы участия населения в формировании органов местного самоуправления. Особенности муниципальной избирательной системы в России. Референдум. Функции избирательных комиссий.

Тема 10. Государственная гражданская и муниципальная служба в РФ.

Система государственной службы в России. Государственная гражданская служба в РФ. Категории государственных гражданских служащих. Должностные группы и классные чины. Государственная должность и должность государственной службы. Особенности муниципальной службы. Статус выборных государственных и муниципальных должностей. Функциональные особенности муниципальной службы. Организация муниципальной службы. Роль административной реформы в повышении качества публичного управления.

Тема 11. Региональное управление в РФ.

Регионы и макрорегионы. Законодательная основа деятельности органов исполнительной и законодательной власти субъектов РФ Федеральные округа. Конституционный статус субъекта РФ. Государственная региональная политика. Поляризованная и выравнивающая селективная региональная политика. Основные цели региональной политики. Институциональные основы региональной политики в РФ. Формы государственной поддержки российских регионов. Особые экономические зоны. Моногорода и агломерации.

Тема 12. Планирование как функция государственной и муниципальной службы.

Роль стратегического планирования в развитии современных государств. Стратегическое и территориальное планирование в РФ. Виды и уровни планирования. Технология стратегического планирования. Функции планирования. Планирование и подготовка программ развития. Трафареты программирования. Консолидация планов и программ. Критерии отбора планов и программ.

Тема 13. Организация в системе государственного и муниципального управления.

Основные типы организационных структур. Линейно-функциональный и программно-целевой типы управления. Критерии выбора организационной структуры органов власти. Типовая организационная структура муниципалитета. Аппарат администрации. Коллегия. Департаменты, управления отделы и комитеты. Модели организации местного самоуправления в РФ. Политико-правовой статус глав муниципальных образований.

Тема 14. Контроль в сфере государственного и муниципального управления.

Основные функции и этапы контроля. Особенности контроля в публичной сфере. Виды и алгоритм реализации контроля. Объекты контроля. Институциональные основы деятельности контроля, функции омбудсмена. Регламент и его виды. Роль административных регламентов в повышении качества контроля исполнительных органов власти.

Тема 15. Прогнозирование в развитии государственного и муниципального управления.

Роль прогнозирования в реализации публичного управления. Основные типы научного прогнозирования. Поисковый и нормативный прогнозы. Метод экстраполяции. Сценарный метод. Морфологический анализ. Форсайт и дорожные карты. Основные принципы прогнозирования развития муниципальных образований. Прогнозирование и планирование.

Литература

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399. – Текст: электронный.

2. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601

3. Федеральный закон от 25 апреля 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

Режим доступа: ips.arbitr.ru/law/docs/131

4. Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" от 02.03.2007 N 25-ФЗ (последняя редакция). 2 марта 2007 года N25-ФЗ.

Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/

5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/. – Текст: электронный.

6. Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

– URL: https://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/. – Текст: электронный

7. Чиркин, В.Е. Система государственного и муниципального управления : учебник для бакалавриата / В. Е. Чиркин. — 6-е изд., перераб. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2020. – 400 с. – Текст: электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1067785>.

8. Акмалова, А. А. Система государственного и муниципального

управления : учебник / А.А. Акмалова, В.М. Капицын. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 414 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс]. — (Высшее образование: Бакалавриат). — DOI 10.12737/981344. - ISBN 978-5-16-014417-7. — Текст : электронный. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/981344>

9. Кабашов С. Ю. Государственная служба: основные этапы развития как науки и профессии от Древнего мира до начала XX века: учеб. пособие [Электронный ресурс] / С.Ю. Кабашов. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 286 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ЭБС Znanium.com

10. Кузякин, Ю. П. Государственная и муниципальная служба : учебник / Ю.П. Кузякин, А.А. Ермоленко. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 284 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — Текст : электронный.

11. Государственное антикризисное управление : учебник для бакалавриата и магистратуры / Е. В. Охотский [и др.] ; под общей редакцией Е. В. Охотского. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 371 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-00668-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/434438>

12. Борщевский, Г. А. Государственно-частное партнерство : учебник и практикум для вузов / Г. А. Борщевский. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 412 с. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433239> (дата обращения: 23.10.2019). — Текст электронный.

13. Прокофьев, С.Е. Управление государственной и муниципальной собственностью: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. Е. Прокофьев, А. И. Галкин, С. Г. Еремин ; под ред. С. Е. Прокофьева. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 152 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс. —

URL: <https://biblio-online.ru/bcode/413775> (дата обращения: 23.10.2019). — Текст: электронный.

Вступительное испытание проводится в форме тестирования.

В ходе тестирования поступающему предлагается 25 вопросов.

Каждый правильный ответ оценивается в 4 балла.

Неверный ответ - 0 баллов.

Продолжительность тестирования – 1 час (60 мин.).

Минимальное количество баллов – 40.

Максимальное количество баллов – 100.